

AO/BR

2015-07-06

Opole, dnia 30 czerwca 2015 r.



WOJEWODA OPOLSKI
NK.III.4131.1.40.2015.LM

URZĄD MIEJSKI w NYSIE	
Biuro Podawcze	
Wpłynęło	2015 -07- 06
nr sprawy	6684
podpis	2832

Pan
Paweł Nakoneczny
Przewodniczący Rady Miejskiej
w Nysie

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.)

stwierdzam

nieważność uchwały nr VIII/90/15 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 28 maja 2015 r. w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie Gminy Nysa, z powodu istotnego naruszenia prawa.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Nysie na sesji w dniu 28 maja 2015 r. działając na podstawie art. 24 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2015 r., poz. 139), zwaną w dalszej części ustawą, podjęła uchwałę nr VIII/90/15 w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie Gminy Nysa.

Przedmiotową uchwałę Rada Miejska w Nysie zatwierdziła taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków przedłożone przez Spółkę Wodociągi i Kanalizacja „AKWA” sp. z o.o. w Nysie. Czas obowiązywania taryf ustalono od dnia 1 lipca 2015 r. do dnia 30 czerwca 2016 r.

Przepisy regulujące zasady postępowania przedsiębiorstwa oraz organów gminy przy zatwierdzaniu taryf ujęte zostały przede wszystkim w art. 24 ustawy. Zgodnie z tym przepisem wójt, po otrzymaniu od przedsiębiorstwa wniosku o zatwierdzenie taryfy sprawdza, czy zostały one opracowane zgodnie z przepisami ustawy oraz weryfikuje koszty związane ze świadczeniem usług przez przedsiębiorstwo pod względem celowości ich ponoszenia. W zależności od tego, czy taryfy zostały opracowane poprawnie, czy też nie, wójt występuje do rady gminy z wnioskiem odpowiednio o zatwierdzenie taryf, bądź o odmowę zatwierdzenia taryfy w przypadku sporządzenia jej w sposób niezgodny z prawem. Jednocześnie ustawa zobowiązuje radę gminy do zatwierdzenia taryfy w terminie 45 dni od dnia złożenia przez przedsiębiorstwo wniosku w tej sprawie.

Definicję taryfy zawiera przepis art. 2 pkt 12 ustawy stanowiący, że taryfą jest zestawienie ogłoszonych publicznie cen i stawek opłat za zbiorowe zaopatrzenie w wodę

i zbiorowe odprowadzanie ścieków oraz warunki ich stosowania. Elementy obligatoryjne taryfy określone zostały w § 4 rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określenia taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. z 2006 r., Nr 127, poz. 886). Zgodnie z treścią ust. 1 i 2 § 4 ww. rozporządzenia w taryfach za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków określa się:

- 1) rodzaje prowadzonej działalności,
- 2) rodzaj i strukturę taryfy,
- 3) taryfowe grupy odbiorców usług,
- 4) rodzaje i wysokość cen i stawek opłat,
- 5) warunki rozliczeń z uwzględnieniem wyposażenia nieruchomości w przyrządy i urządzenia pomiarowe,
- 6) warunki stosowania cen i stawek opłat, w których w szczególności określa się:
 - zakres świadczonych usług dla poszczególnych taryfowych grup odbiorców,
 - standardy jakościowe obsługi odbiorców usług.

Powyższy katalog elementów taryfy jest wyliczeniem enumeratywnym, co oznacza, że są to elementy, które obowiązkowo powinny znaleźć się w taryfie. Brak choćby jednego z wyżej wymienionych elementów powoduje, że taryfa została sporządzona niezgodnie z przepisami, co więcej dokument taki nie jest taryfą w rozumieniu ustawy (por. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 21 listopada 2008 r., sygn. akt II SA/Gl 870/08; z dnia 12 marca 2009 r., sygn. akt II SA/Gl 1123/08, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

Z informacji uzyskanych w toku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego (pismo nr AO.BR.0004.106.2015 z dnia 16.06.2015 r.) wynika, że taryfy przedłożone przez Spółkę „AKWA” sp. z o.o. zawierają następujące elementy:

- rodzaj prowadzonej działalności,
- rodzaje taryf,
- struktura taryf, taryfowe grupy odbiorców usług, rodzaje i wysokość cen i stawek opłat,
- warunki rozliczeń z uwzględnieniem wyposażenia nieruchomości w przyrządy i urządzenia pomiarowe,
- warunki stosowania cen i stawek opłat.

Tymczasem Rada Miejska w Nysie na sesji w dniu 28 maja 2015 r. podjęła uchwałę w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie Gminy Nysa, której załącznik zawiera jedynie strukturę taryf, taryfowe grupy odbiorców usług, rodzaje i wysokość cen i stawek opłat nie zawiera natomiast pozostałych elementów określonych w § 4 ww. rozporządzenia.

Biorąc pod uwagę powyższe należy stwierdzić, iż taryfy przedstawione przez przedsiębiorstwo, a podjęta przez radę uchwała to dwa różne dokumenty. Należy podkreślić, że rada gminy może podjąć uchwałę o zatwierdzeniu zweryfikowanych przez wójta taryf, bądź uchwałę odmawiającą ich zatwierdzenia, z tym zastrzeżeniem, że uchwała odmowna może być podjęta wyłącznie w przypadku sporządzenia taryf niezgodnie z przepisami. Taryfa jest więc opracowywana przez przedsiębiorstwo, a następnie weryfikowana przez wójta i zatwierdzana przez radę gminy. Tymczasem z porównania treści wskazanych powyżej dokumentów wynika, że Rada Miejska w Nysie zatwierdziła jedynie fragment taryfy, co jest działaniem bez podstawy prawnej, a więc istotnie naruszającym prawo.

Powyższe stwierdzenie znajduje odzwierciedlenie w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 21 listopada 2008 r. (sygn. akt II SA/Gl 870/08, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych), który wyjaśnia że „Obowiązkiem Rady Gminy jest podjęcie uchwały o zatwierdzeniu taryf albo uchwały o odmowie zatwierdzenia taryf, jeżeli zostały one sporządzone niezgodnie z przepisami. Oznacza to, że

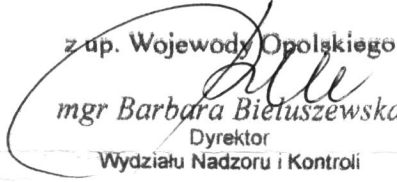
rada zobowiązana jest traktować załączoną taryfę, jako jeden dokument i albo ją w całości zatwierdzić albo w całości odmówić jej zatwierdzenia”.

Reasumując należy stwierdzić, iż Rada Miejska może jedynie zatwierdzić albo odmówić zatwierdzenia przedłożonej taryfy w całości, nie może natomiast sama dokonywać jej zmian ani modyfikacji w jakimkolwiek zakresie, w tym również polegającej na wybiórczym jej zatwierdzeniu, gdyż stanowi to istotne naruszenie prawa.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzam jak na wstępie.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 163 poz. 1270 ze zm.) niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Opolskiego


mgr Barbara Biełuszewska

Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

- Burmistrz Nysy,
- Wodociągi i Kanalizacja „AKWA” sp. z o.o.

